



## Présentation du nouveau code des douanes national

# Sommaire

## Contexte

- A. Un code obsolète, peu lisible et incomplet
- B. Une recodification indispensable pour sécuriser les procédures douanières

## I - Organisation et structure

- A. Une approche intégrée de la matière douanière
- B. Une refonte de la numérotation

## II – Principales évolutions

- A. Une structure modernisée
- B. Présentation des livres I à VI
- C. Codification des dispositions applicables en outre-mer

# Contexte

## Un code obsolète, peu lisible et incomplet

Un outil datant de 1948 qui est :

- inadapté à l'environnement juridique (constitutionnel, conventionnel, européen)
- inadapté aux réalités matérielles de la douane (administratives, économiques, juridictionnelles)
- peu lisible dans ses dispositions et son organisation (des articles trop longs, une numérotation complexe...)

### Un outil fragile

Ex : censure de l'article 60 par le Conseil constitutionnel en 2022

## Un outil juridique incomplet

- **Plusieurs évolutions n'avaient pas ou peu été prises en compte par le code des douanes**
  - Ex : **construction douanière européenne** (de larges pans du code de 1948 sont entrés dans le champ de compétence exclusive de l'Union européenne)
- **Le code des douanes de 1948 ne présente aucune exhaustivité** : utilisation par les douaniers de 42 codes différents et de 12.000 textes réglementaires non codifiés

## Une recodification indispensable pour sécuriser la réalisation des missions douanières

### Habilitation à recodifier :

- Article 36 de la loi du 18 juillet 2023 visant à donner à la douane les moyens de faire face aux nouvelles menaces

**= > Objectifs poursuivis : moderniser, clarifier, sécuriser**

# I. Organisation et structure

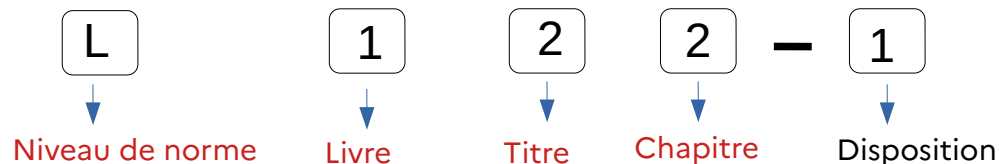
## Une approche intégrée de la matière douanière

- **Intégration de dispositions éparses non codifiées** (réglementation relative aux précurseurs chimiques, zones franches...)
- **Mise en conformité et en cohérence avec d'autres codes** : code des douanes de l'Union, code des impositions sur les biens et les services, code de procédure pénale, code de procédure civile, etc.
- **Harmonisation des dispositions en matière de douane avec celles relatives aux contributions indirectes** et réglementations assimilées

## Une refonte de la numérotation

Des **articles réorganisés selon leur niveau de norme** : avec une symétrie des parties législative et réglementaire et une numérotation d'ensemble cohérente.

### Nouvelle numérotation



Une approche de **décompression pour rendre chaque règle plus claire et accessible** : principe 1 article = 1 idée

## II. Principales évolutions

### Une structure modernisée

Un code composé d'une partie législative, d'une partie réglementaire et d'une annexe (arrêtés)

- Livre I<sup>er</sup> : Principes généraux et action de l'administration des douanes
- Livre II : Régime douanier des marchandises et des flux financiers
- Livre III : Paiement et recouvrement des droits et créances
- Livre IV : Pouvoirs de contrôle et de constatation
- Livre V : Qualifications, sanctions et responsabilité
- Livre VI : Procédures consécutives aux contrôles et aux constatations
- Livre VII : Dispositions relatives à l'outre mer

## Présentation des livres I à VI

### Livre I: Principes généraux et action de l'administration des douanes

- Définition du territoire douanier exclusivement au sein du code des douanes
- **Sécurisation du cadre juridique des zones franches** et des dispositifs spécifiques applicables au pays de Gex et de la Haute Savoie
- Uniformisation des **règles de création et de suppression des bureaux et des brigades**
- **Déconcentration administrative** en matière de fixation des horaires d'ouverture et de fermeture des bureaux

## Livre II: Régime douanier des marchandises et des flux financiers

- Abrogation des dispositions obsolètes, codification des dispositions relevant des compétences propres de l'État
- **Intégration dans le code des dispositions relatives à la représentation en douane** et au dédouanement centralisé national
- Actualisation et **clarification du régime du dépôt d'office des marchandises**
- Intégration des dispositions relatives au **régime déclaratif des précurseurs de drogue**

## Livre III: Paiement et recouvrement des droits et créances

- **Regroupement des dispositions** relatives aux droits et garanties des redevables en matière de paiement et de recouvrement des créances (procédure contradictoire préalable, prise de position formelle et droit à l'erreur)
- **Présentation chronologique** des modalités de paiement, de recouvrement et de règlement des différends en matière de recouvrement

## Livre IV : Pouvoirs de contrôle et de constatation

- **Décompression des articles**, en particulier ceux concernant le droit de visite des marchandises, des moyens de transport, des personnes et des navires ou encore encadrant la retenue douanière
- Codification des **dispositions relatives à la commission d'emploi et au port des armes**
- **Codification des dispositions de la loi n°2025-532 du 13 juin 2025** visant à sortir la France du piège du **narcotrafic**

## Livre V : Qualifications, sanctions et responsabilités

- **Regroupement des sanctions** pénales, fiscales et administratives
- **Mise en conformité du régime applicable aux délits et refonte du cadre juridique des contraventions** douanières
- **Maintien des particularismes douaniers** dans la définition des infractions et le montant des sanctions

## Livre VI: Procédures consécutives aux contrôles et aux constatations

- **Abrogation des dispositions redondantes** avec celles du code procédure pénale ou du code de procédure civile, intégration au sein du futur code des seules dispositions se distinguant des règles de procédures déjà prévues par ces autres codes.
- Consolidation du **droit de transaction**
- **Refonte du régime des marchandises saisies** par la douane, confisquées ou abandonnées

# Codification des dispositions applicables en outre-mer

## Avant les travaux de recodification :

- **Aucune disposition spécifique** dans le code des douanes
- **Éparpillement des dispositions** applicables aux collectivités

## Avec le nouveau Code :

**Regroupement dans un livre dédié** des dispositions portant application du code des douanes dans chacune des collectivités d'outre-mer